

DORĘCZENIA ELEKTRONICZNE W PRAKTYCE

Martyna Wilbrandt-Gotowicz

DORĘCZENIA ELEKTRONICZNE W PRAKTYCE

Martyna Wilbrandt-Gotowicz

Zamów książkę w księgarni internetowej

profinfo.pl
księgarnia internetowa

Stan prawny na 3 stycznia 2024 r.

Wydawca
Izabella Matecka

Redaktor prowadzący
Dorota Lebidzińska

Opracowanie redakcyjne
Joanna Ośka

Projekt okładek serii
Wojtek Janikowski, Przemek Dębowski

prawolubni

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przystępujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

Szanujmy prawo i własność
Więcej na www.legalnakultura.pl
Polska Izba Książki

© Copyright by Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2024

Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o.
Dział Praw Autorskich
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33
tel. +48 728 313 462
e-mail: PL-ksiazki@wolterskluwer.com

księgarnia internetowa www.profinfo.pl

SPIS TREŚCI

| | |
|--|-----------|
| Wykaz skrótów | 7 |
| Rozdział I | |
| Podstawy prawne i zasady doręczeń elektronicznych..... | 9 |
| 1. Założenia i zakres reformy doręczeń na podstawie ustawy z 18.11.2020 r. o doręczeniach elektronicznych | 9 |
| 2. Zasady doręczeń elektronicznych | 20 |
| Rozdział II | |
| Kluczowe pojęcia i instytucje doręczeń elektronicznych | 31 |
| 1. Uwagi wstępne | 31 |
| 2. Podmiot publiczny | 32 |
| 3. Podmiot niepubliczny | 35 |
| 4. Adres do doręczeń elektronicznych | 38 |
| 5. Baza adresów elektronicznych | 41 |
| 6. Skrzynka doręczeń | 47 |
| 7. Publiczna usługa rejestrowanego doręczenia elektronicznego | 50 |
| 8. Kwalifikowana usługa rejestrowanego doręczenia elektronicznego | 55 |
| 9. Publiczna usługa hybrydowa | 58 |
| 10. Dowody doręczenia | 63 |

Rozdział III**Harmonogram wdrożenia doręczeń elektronicznych**

| | |
|--|----|
| i obowiązki z tym związane | 67 |
| 1. Terminy wejścia w życie przepisów ustawy z 18.11.2020 r. o doręczeniach elektronicznych | 67 |
| 2. Harmonogram wdrożenia i obowiązki podmiotów publicznych w zakresie e-doręczeń..... | 75 |
| 3. Harmonogram wdrożenia i obowiązki podmiotów niepublicznych, w tym przedsiębiorców, w zakresie e-doręczeń..... | 80 |

Rozdział IV**Zakładanie i korzystanie z adresu do doręczeń**

| | |
|--|-----|
| elektronicznych i skrzynki doręczeń | 89 |
| 1. Zakładanie i aktywacja adresów do doręczeń elektronicznych | 89 |
| 2. Wpis adresu do doręczeń elektronicznych do bazy adresów elektronicznych | 98 |
| 3. Korzystanie ze skrzynki doręczeń | 104 |

Rozdział V**Doręczenia elektroniczne w postępowaniu**

| | |
|--|-----|
| administracyjnym | 111 |
| 1. Sposoby doręczeń w postępowaniu administracyjnym..... | 111 |
| 2. Specyfika doręczeń elektronicznych w okresie przejściowym | 120 |

| | |
|---------------------------|-----|
| Bibliografia | 133 |
|---------------------------|-----|

| | |
|------------------------|-----|
| O autorce | 135 |
|------------------------|-----|

Rozdział I

PODSTAWY PRAWNE I ZASADY DORĘCZEŃ ELEKTRONICZNYCH

1. Założenia i zakres reformy doręczeń na podstawie ustawy z 18.11.2020 r. o doręczeniach elektronicznych

Niniejsze opracowanie poświęcone jest praktycznym zagadnieniom doręczeń z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej, które zostały uregulowane w **ustawie z 18.11.2020 r. o doręczeniach elektronicznych**¹ i stanowi syntetyczne ujęcie najistotniejszych, z punktu widzenia obywateli, w tym przedsiębiorców i przedstawicieli zawodów prawniczych, oraz podmiotów publicznych, kwestii dotyczących wdrożenia nowego systemu doręczeń elektronicznych. Mimo że materia doręczeń wiąże się z technicznymi aspektami procedur prawnych, jej znaczenie jest niezmiernie ważne dla pewności obrotu prawnego i gwarancji rzetelnego przebiegu postępowań prowadzonych przez organy administracji publicznej i sądy. Ponieważ procesy komunikacji podlegają intensywnym przemianom ze względu na dynamiczny **rozwój technik (technologii) informatycznych (informacyjnych)** i telekomunikacyjnych²,

¹ Dz.U. z 2023 r. poz. 285 ze zm.

² Zwanych też łącznie technikami (technologiami) informacyjnymi i komunikacyjnymi (*Information and communication technologies – ICT*). Szerzej: G. Sibiga, *Stosowanie*

naturalne jest, że wywołują konieczność zmian normatywnych dostosowujących sposoby doręczeń do współczesnych rozwiązań technicznych.

Unormowania prawne umożliwiające stosowanie środków komunikacji elektronicznej w kontaktach między podmiotami publicznymi i niepublicznymi miały dotychczas rozproszony charakter i były wprowadzane oraz modyfikowane fragmentarycznie w różnych aktach i procedurach prawnych. Nie dawało to zadowalającego efektu spójności regulacyjnej. Dlatego pojawiła się idea ustanowienia kompleksowej ustawy, która urzeczywistniłaby jako **standard** komunikację elektroniczną w kontaktach z podmiotami publicznymi, przy jednoczesnym zapobieganiu negatywnym skutkom wykluczenia cyfrowego obywateli. Celem tej regulacji miało być włączenie technologii teleinformatycznych w kształtowanie relacji wewnętrznych i zewnętrznych podmiotów administrujących, służąc urzeczywistnianiu idei **elektronicznej administracji (e-administracji)**³, w szerszym ujęciu – stanowiąc wyraz postępującej **informatyzacji** działalności podmiotów publicznych, w tym także wymiaru sprawiedliwości. Miała ona również odpowiadać założeniom deklaracji ministerialnej w sprawie administracji elektronicznej, podpisanej w Tallinie 6.10.2017 r., w której wskazano m.in. na zasadę **domyślności cyfrowej, powszechności i dostępności** (*digital-by-default, inclusiveness and accessibility*), zgodnie z którą usługi publiczne powinny być dostępne domyślnie cyfrowo z zapewnieniem przez państwo alternatywnych dróg komunikacji dla obywateli niechęćcych lub niemogących ich używać w tej postaci⁴.

Zgłoszony przez Ministra Cyfryzacji w dniach 13 i 22.02.2019 r. projekt ustawy (pierwotny tytuł – projekt ustawy o elektronicznej doręczeń oraz o zmianie niektórych innych ustaw) przybrał ostatecznie kształt ustawy

technik informatycznych w postępowaniu administracyjnym ogólnym, Warszawa 2019, s. 9–14 wraz z powołanymi źródłami.

³ Por. P. Śwital, *Standaryzacja usług w administracji elektronicznej* [w:] *Wzorce i zasady działania współczesnej administracji publicznej*, red. B. Jaworska-Dębska, P. Kledzik, J. Sługocki, Warszawa 2020, s. 961.

⁴ Por. *Tallinn Declaration on eGovernment*, <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/news/ministerial-declaration-egovernment-tallinn-declaration> (dostęp: 3.01.2024 r.).

z 18.11.2020 r. o doręczeniach elektronicznych⁵. Jak wskazano w jego uzasadnieniu: „Kluczowe zadanie projektu (...) dotyczy zdefiniowania zasad wymiany korespondencji z podmiotami publicznymi w relacji z innymi podmiotami publicznymi oraz podmiotami niepublicznymi, w tym z osobami fizycznymi”⁶. Przyjęte rozwiązania obejmują przede wszystkim ustanowienie domyślnego sposobu wymiany za potwierdzeniem korespondencji z udziałem podmiotów publicznych w postaci **publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego** świadczonej na zasadach właściwych dla kwalifikowanych usług rejestrowanego doręczenia elektronicznego w rozumieniu rozporządzenia 910/2014⁷. Jej uzupełnienie stanowi **publiczna usługa hybrydowa** umożliwiająca podmiotom publicznym wysyłkę korespondencji w domyślnej postaci elektronicznej również w kontaktach z osobami wykluczonymi cyfrowo lub osobami, które na wymianę korespondencji w postaci elektronicznej z różnych przyczyn nie są jeszcze gotowe, wraz z zapewnieniem tym osobom otrzymywania korespondencji w postaci papierowej po jej przekształceniu przez operatora wyznaczonego. Zgodnie z uzasadnieniem: „Projekt ustawy tworzy również podwaliny dla funkcjonowania rynku **kwalifikowanych usług rejestrowanego doręczenia elektronicznego**, świadczonych w oparciu o określony przez ministra właściwego do spraw informatyzacji standard usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego”⁸, które mają być zapewniane przez kwalifikowanych dostawców usług zaufania działających na rynku polskim i dostępne na zasadzie wyboru dla podmiotów niepublicznych⁹.

⁵ Tekst pierwotny Dz.U. poz. 2320 ze zm.

⁶ Por. uzasadnienie projektu ustawy o doręczeniach elektronicznych, IX kadencja, druk sejm. nr 239, s. 6, dalej: uzasadnienie u.d.e.

⁷ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z 23.07.2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylające dyrektywę 1999/93/WE (Dz.Urz. UE L 257, s. 73).

⁸ Uzasadnienie u.d.e., s. 6–7.

⁹ M. Wilbrandt-Gotowicz, *Wprowadzenie [w:] Doręczenia elektroniczne. Komentarz*, red. M. Wilbrandt-Gotowicz, LEX 2023.

Wśród **szczegółowych celów** projektu wymieniono natomiast:

- zapewnienie wszystkim – zarówno podmiotom publicznym, jak i niepublicznym, w szczególności osobom fizycznym – możliwości korzystania z jednego, własnego **adresu do doręczeń elektronicznych**, który będzie mógł być wykorzystany do korespondencji ze wszystkimi pozostałymi podmiotami korzystającymi z usług rejestrowanego doręczenia elektronicznego;
- **standaryzację** usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego – tak aby w szczególności możliwa była skuteczna prawnie wymiana korespondencji między wszystkimi podmiotami korzystającymi z publicznej lub kwalifikowanej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego;
- **odmiejscowienie** procesu doręczenia przez umożliwienie wysyłania i odbierania korespondencji z dowolnego miejsca – brak konieczności informowania każdorazowo obecnych i potencjalnych korespondujących o zmianie fizycznego miejsca pobytu;
- **skrócenie czasu** potrzebnego na realizację procesów doręczenia;
- zapewnienie stronom doręczenia wzajemnej **identyfikacji**;
- zapewnienie stronom doręczenia skutecznych prawnie **dowodów doręczenia** w postaci dowodów wysłania oraz dowodów otrzymania korespondencji;
- zapewnienie **rozliczalności oraz niezaprzeczalności** doręczeń dzięki udziałowi trzeciej zaufanej strony – operatora wyznaczonego lub dostawcy usług zaufania świadczącego kwalifikowaną usługę rejestrowanego doręczenia elektronicznego;
- pozostawienie **osobom wykluczonym cyfrowo** lub tym, które na wymianę korespondencji w postaci elektronicznej z różnych przyczyn nie są jeszcze gotowe, komfortu korzystania z aktualnie dostępnej przesyłki listowej;
- stworzenie podstaw prawnych, organizacyjnych i technologicznych dla realizacji **doręczeń transgranicznych**¹⁰.

¹⁰ Uzasadnienie u.d.e., s. 7–8.

Te ambitne założenia wskazują, że ustawą z 18.11.2020 r. zamierzano dokonać wręcz rewolucyjnej zmiany¹¹ w zakresie komunikacji elektronicznej z wykorzystaniem e-usług publicznych, ustanawiając całkowicie **nowy system doręczeń elektronicznych**. Koncepcja tak gruntownej reformy wymagała:

- przyjęcia **szerokiego zakresu przedmiotowego** regulacji ustawowej;
- **dostosowania unormowań innych aktów** obejmujących materię doręczeń do przepisów ustanawiających nowe zasady i usługi doręczeń elektronicznych oraz
- stopniowego wdrażania reformy doręczeń elektronicznych w **okresie przejściowym** przez poszczególne grupy podmiotów w ramach danych procedur prawnych.

Zakres regulacji określono w art. 1 u.d.e. jako obejmujący:

- 1) zasady doręczania korespondencji z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego i publicznej usługi hybrydowej;
- 2) zasady i warunki świadczenia publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego i publicznej usługi hybrydowej oraz
- 3) zasady wykorzystywania kwalifikowanej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego do wymiany korespondencji z podmiotami publicznymi.

Materię tę unormowano obszernie w 166 artykułach (pierwotnie), które zostały podzielone na 8 rozdziałów:

- rozdział 1 „**Przepisy ogólne**” (art. 1–10),
- rozdział 2 „**Adres do doręczeń elektronicznych i skrzynka doręczeń**” (art. 11–24),
- rozdział 3 „**Baza adresów elektronicznych**” (art. 25–37),
- rozdział 4 „**Świadczenie usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego i publicznej usługi hybrydowej**” (art. 38–54),

¹¹ Por. A. Skóra, *O rewolucji w zakresie e-doręczeń raz jeszcze. Uwagi na tle art. 6 ustawy o doręczeniach elektronicznych*, „Studia Prawnoustrojowe” 2022/58, DOI: 10.31648/sp.8342, s. 473-490.

Publikacja omawia najistotniejsze zagadnienia dotyczące wdrożenia nowego systemu doręczeń elektronicznych tj. m.in.:

- podstawowe zasady i instytucje doręczeń elektronicznych,
- obowiązek utworzenia adresu do doręczeń elektronicznych,
- wpis adresu do bazy adresów elektronicznych,
- wyznaczanie administratora i zarządzanie skrzynką doręczeń,
- aktualny harmonogram wdrożenia,
- sposoby doręczeń w postępowaniu administracyjnym w okresie przejściowym.

Opracowanie uwzględni Komunikat Ministra Cyfryzacji z 21 grudnia 2023 r. wyznaczający obowiązek stosowania publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego i publicznej usługi hybrydowej od 1 października 2024 r. Przeznaczona jest w szczególności dla podmiotów niepublicznych zobowiązanych do uzyskania w tym terminie adresu do doręczeń elektronicznych w BAE, w tym adwokatów, radców prawnych, doradców podatkowych, doradców restrukturyzacyjnych, rzeczników patentowych, notariuszy, a także dla przedsiębiorców wpisywanych do Krajowego Rejestru Sądowego bądź Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej oraz podmiotów publicznych, m.in. jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, związków metropolitalnych, samorządowych zakładów budżetowych, organów administracji rządowej, uczelni publicznych, ZUS, KRUS oraz NFZ.

Martyna Wilbrandt-Gotowicz – doktor habilitowana nauk prawnych; profesor Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie; kierownik Katedry Postępowania Administracyjnego w Instytucie Nauk Prawnych na Wydziale Prawa i Administracji UKSW; interesuje się m.in. pragmatyzacją i informatyzacją postępowania administracyjnego i sądownoadministracyjnego; współautorka m.in. komentarzy do KPA, ustawy o doręczeniach elektronicznych, ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Kup e-book i czytaj
w aplikacji Smarteca

ZAMÓWIENIA:

INFOLINIA: +48 801 044 545

ZAMOWIENIA@WOLTERSKLWUER.PL

WWW.PROFINFO.PL



CENA 129 ZŁ (W TYM 5% VAT)